

ELEMENTOS  
DE  
DERECHO POLITICO

POR EL

P. LUIS IZAGA, S. J.



TOMO III



*Cayetano Betancur C.  
15 de Mayo de 1930.*

Admón. de EL MENSAJERO DEL CORAZÓN DE JESÚS

Apartado 73.—BILBAO

1923

# ÍNDICE

## LIBRO CUARTO

### LAS FORMAS DE GOBIERNO

#### CAPÍTULO I

PÁGS.

Noción de las formas de Gobierno.—Antigüedad del problema.—División de Aristóteles.—El principio de las formas mixtas.—Divisiones posteriores: Montesquieu, Bluntschli, Brunialti, Jellinek.—Santa María de Paredes.—Nuestro punto de vista.....	3
--	---

#### CAPÍTULO II

La democracia directa: noción.—El Cantón de Appenzell (Suiza).—Licitud de la democracia directa.—Es en la práctica aceptable y conveniente? —Instituciones políticas de carácter democrático directo: el referendum, el plebiscito, la iniciativa popular.....	27
--	----

#### CAPÍTULO III

Gobiernos indirectos o de representación.—Concepto de Monarquía. Monarquía absoluta: concepto.—Moderaciones éticas que admite. Las Cortes y los Consejos de los Reyes. Carácter y atri-	
---	--

buciones de estos cuerpos.—Inconvenientes de la Monarquía absoluta.—Monarquía limitada.—Limitaciones jurídico-orgánicas.—Limitaciones de carácter jurídico no orgánicas.—Monarquías teocráticas, patrimoniales, guerreras.—Monarquías aristocráticas, mesocráticas, democráticas. La dictadura.....	45
---	----

#### CAPÍTULO IV

La República.—Su nota característica y sus condiciones naturales.—República de clases y República democrática.—Diversas formas de la República de clases.—República aristocrática. ¿Tiene fundamento jurídico?—La República aristocrática de Venecia.—República sacerdotal.—República proletaria.—Los Soviets de Rusia.—República democrática parlamentaria (Francia).—República democrática presidencial (Estados Unidos).—República democrática directorial (Suiza).	77
--	----

#### CAPÍTULO V

Monarquía moderna constitucional.—Caracteres generales: las dos formas de Monarquía constitucional.—Monarquía constitucional representativa. Principio fundamental. El Rey. El poder ejecutivo y los ministros. El poder legislativo.—El poder judicial.—Monarquía constitucional parlamentaria.—Principio fundamental. El Ministerio.—Caracteres del Ministerio en la Monarquía parlamentaria.—Indole jurídica del Ministerio en el régimen parlamentario.—¿Es el Gabinete la Comisión ejecutiva de las Cámaras?—El Gabinete como el desenvolvimiento natural y responsable de las facultades regias.—El poder legislativo y el poder judicial en el régimen parlamentario.....	III
--	-----

## CAPÍTULO VI

- La mejor forma de gobierno.—Principios generales.—Preferencia por las formas mixtas de gobierno.—¿Hacia el parlamentarismo?—Términos en que se plantea el problema en nuestros días.—Monarquía o República?—Doctrina de nuestros clásicos.—En los tiempos modernos.—Monarquía representativa o parlamentaria.—Vicios del sistema parlamentario..... 145

## CAPÍTULO VII

- La plenitud de las facultades soberanas en el órgano supremo central. El problema.—Algunas uniones de carácter internacional. Unión personal de Estados. Unión real. Confederación de Estados.—El Estado federal. El problema que plantea no es exclusivo de los Estados así llamados. Los dos puntos de vista contrapuestos.—Fundamentos en que se apoya la teoría de la desintegración de facultades o autonomías local.—Doctrina centralizadora.—Ventajas de las tendencias favorecedoras de la vida local.—Límites de las autonomías locales..... 171

## CAPÍTULO VIII

- La Constitución: noción.—Origen histórico de las Constituciones escritas.—Originalidad de los principales principios políticos incluidos en las Constituciones modernas.—¿Qué es en filosofía jurídica una Constitución?—Caracteres de las Constituciones modernas. Ley o código escrito. Base inviolable de la legislación y de los poderes.—Formas que adoptan. Contenido de las Constitu-

ciones. Reforma de las Constituciones. Los dos sistemas: Constitución flexible y Constitución rígida.—¿Puntos irreformables? Consideraciones sobre el procedimiento de reformas constitucionales .....	203
--	-----

## CAPÍTULO IX

La opinión pública: noción.—Caracteres contradictorios que se atribuyen a la opinión pública.—La opinión pública en el antiguo régimen y en el moderno.—Modos de actuar la opinión pública en los gobiernos constitucionales. Elementos y órganos principales de la opinión pública. La prensa, instrumento principal difusivo de la opinión pública.—Formación de la opinión pública. El hombre de Estado ante la opinión pública.—Los partidos políticos: noción.—Origen de los partidos políticos. Son necesarios en el régimen constitucional moderno? Males gravísimos que se achacan a los partidos. Sus causas.—Remedios propuestos. Clasificaciones de los partidos.....	241
--	-----

## CAPÍTULO X

La forma de gobierno vigente en España.—Monarquía constitucional parlamentaria. Constitución de 1876. Caracteres de la Constitución vigente. Su reforma.—El Rey. Ley de sucesión en España. Incapacidad del Rey para gobernar. Bienes y dotación del Rey y de la familia real.—Matrimonio del Rey.—Abdicación de la Corona.—Los tres poderes: referencia. Relación entre los poderes.—Régimen local: referencia.—Vicios de que adolece el gobierno en España. Indicación histórica de la evolución constitucional en España.	283
--	-----

---

## LIBRO QUINTO

### LOS DERECHOS INDIVIDUALES Y SUS GARANTIAS

#### CAPÍTULO I

Libertades e inmunidades.—Período anterior a la época constitucional. Diversos procedimientos de garantía.—Indicación crítica.—Las modernas declaraciones de derechos y sus garantías.—La Declaración de derechos francesa de 1789. Breve examen crítico de su contenido.—Las modernas Declaraciones, como conjunto orgánico de derechos incluido en las leyes fundamentales.—Los documentos ingleses.—Las colonias americanas emancipadas de Inglaterra.—Resumen..... 339

#### CAPÍTULO II

Los derechos subjetivos del hombre.—Derechos innatos; su existencia.—Errores sobre el origen y fundamento de estos derechos.—Los derechos adquiridos.—Caracteres que se atribuyen a los derechos naturales del hombre.—La legislación positiva y los derechos del hombre.—Plan para el estudio de los derechos del hombre.—Agrupaciones diversas.—Derechos que se refieren a la seguridad personal, a la igualdad y a la libertad. 367

## CAPÍTULO III

- La seguridad personal.—Concepto y contenido de este derecho.—Notas históricas.—Violaciones de la seguridad personal.—Protección de la seguridad personal en el antiguo régimen.—Writ of Habeas Corpus. La Lettre de S. Jacques en Bélgica. Las Cortes de León de 1188, etc. Principios modernos sobre la seguridad personal.—Libertad de residencia; inviolabilidad de domicilio, etc.—Consideración especial del derecho de propiedad privada. Errores sobre su fundamento: teoría legal; teoría contractual; el trabajo y la ocupación; teoría del evolucionismo absoluto.—Legitimidad del derecho de propiedad privada: en qué se funda.—Intervención del Estado; legitimidad y límites de esa intervención..... 393

## CAPÍTULO IV

- El derecho de igualdad.—Desigualdades legales humanas: las castas; la esclavitud; la servidumbre.—Diversidad jurídica de clases.—El principio de igualdad: su justa apreciación.—Aplicaciones modernas del principio de igualdad.—La nobleza. Igualdad política y civil.—Igualdad militar.—Igualdad fiscal.—Igualdad judicial..... 437

## CAPÍTULO V

- Derechos que se refieren a la libertad.—Noción de libertad.—Distinción necesaria: libertad psicológica y libertad moral.—Manifestaciones de la libertad.—Libertad de conciencia; impropiedad del vocablo.—Libertad religiosa: definición.—El derecho y el deber religioso individual y social: pro-

posición.—El Estado ante el derecho y el deber religioso.—En tesis.—En hipótesis.—Sistemas políticos erróneos sobre la libertad religiosa.—Las Constituciones modernas.—Conclusiones.... 469

## CAPÍTULO VI

La libertad de pensamiento y de enseñanza.—Libertad de pensamiento: concepto.—La libertad de pensamiento según la entiende el racionalismo político.—La idea cristiana de la libertad del pensamiento.—Las Constituciones modernas.—Las leyes de imprenta.—La libertad de enseñanza: los dos problemas que encierra.—Lo que se puede enseñar: libertad doctrinal y de cátedra.—El problema de la organización de la enseñanza: libertad académica.—Derechos que la ley natural concede a los padres de familia.—El monopolio pedagógico del Estado es inadmisibile.—El Estado puede imponer la enseñanza obligatoria en algún grado.—La enseñanza neutra o arreligiosa.—La libertad de enseñanza en las Constituciones modernas..... 501

## CAPÍTULO VII

Libertad de trabajo y de profesión.—Noción de la libertad de trabajo: sus manifestaciones. Fundamento de la libertad de trabajo.—Intervención del Estado: límites y reglamentación de la libertad del trabajo: Notas históricas. Tendencia societaria moderna.—Libertad de reunión. Noción: principio de libertad.—Clasificación. Reuniones privadas.—Reuniones públicas.—Aplicaciones del principio de libertad.—Libertad de asociación.

Noción y caracteres.—Fundamento del derecho de asociación. Principio de libertad; intervención del Estado.—Constituciones modernas.—Suspensión de las garantías constitucionales.—Sistemas. 551

### CAPÍTULO VIII

Los derechos del hombre en la legislación política española.—Seguridad personal.—Libertad de residencia e inviolabilidad de domicilio.—Inviolabilidad de la correspondencia.—Derecho de propiedad privada.—Expropiación forzosa.—Derecho de igualdad.—Igualdad política.—Igualdad judicial y civil.—Igualdad militar y fiscal.—La nobleza en el régimen actual.—Libertad de profesión y de trabajo.—Limitaciones..... 587

### CAPÍTULO IX

Libertad religiosa.—Interpretación del art. 11.—Libertad de opinión.—Materia a que se extiende legalmente la libertad de opinión en España.—Forma de expresión de las ideas y opiniones.—Ley de imprenta.—Impresos: sus clases; requisitos para su publicación.—Los periódicos.—Su fundación, representación legal y publicación.—Sanción penal.—Libertad de enseñanza.—Libertad de cátedra.—Libertad académica..... 615

### CAPÍTULO X

Libertad de reunión.—Ley de reuniones públicas.—Requisitos para la celebración de reuniones públicas.—Facultades gubernativas.—Libertad de asociación. Ley de 30 de Junio de 1887.—

---

Asociaciones que no se rigen por esta ley.—Requisitos para la fundación de asociaciones.—Registro de asociaciones.—Suspensión de las asociaciones.—Disolución de las asociaciones.—La suspensión de las garantías constitucionales y la ley de orden público.—Estado de prevención y alarma.—Tránsito al estado de guerra.—Publicación de edictos.—Facultades de la autoridad militar.—Levantamiento del estado de guerra..	649
APÉNDICE: Constitución de la Monarquía Española.	673